



Rete ALTA IRPINIA

capofila IC "CRISCUOLI" Sant'Angelo dei Lombardi - Ambito Avellino 003



IC CRISCUOLI
GIOVENTÙ LONGOBARDA

**STRATEGIE DIDATTICHE E COMUNICATIVE
PER MIGLIORARE IL CLIMA CLASSE E LA
RELAZIONALITÀ CON ALUNNI E GENITORI.
LE RESPONSABILITÀ PROFESSIONALI DEL
DOCENTE.**

N. identificativo SOFIA 29543

– edizione 42836.



D.S prof. Nicola Trunfio



2

Una panoramica sulle responsabilità dei docenti

D.S prof.Nicola Trunfio

A.S. 2019/2020

RESPONSABILITA' CIVILE



- La responsabilità civile si ha quando si è responsabili di un fatto che abbia causato un danno a terzi, con conseguente obbligo di risarcimento al danneggiato.
- (**Art. 28 Costituzione**. Responsabilità dei pubblici funzionari.)
- Attiene ai casi in cui, per effetto di un'attività realizzata, violando leggi o regolamenti di servizio, vengano arrecati danni ai terzi, dei quali rispondono sia il dipendente responsabile che l'Amministrazione.
- La responsabilità civile può essere di tipo:
- **Contrattuale: art.1218cc** (risarcimento del danno in caso di prestazione lavorativa non correttamente eseguita) o meglio inadempimento di obbligazioni specifiche sorte contrattualmente.
- **Extracontrattuale:**
- art. 2043 Risarcimento per fatto illecito. Qualunque fatto doloso o colposo, che cagiona ad altri un danno ingiusto, obbliga colui che ha commesso il fatto a risarcire il danno.(Culpa in organizzando (DS) ed in vigilando(Docenti ed Ata).
- art.2047 *In caso di danno cagionato da persona incapace di intendere e volere, il risarcimento è dovuto da chi è tenuto alla sorveglianza.*- art. 2048 cc (*I precettori e coloro che insegnano un mestiere o un'arte sono responsabili del danno cagionato dal fatto illecito dei loro allievi*).

Le principali differenze tra la responsabilità extracontrattuale e quella contrattuale

- La **responsabilità civile di tipo extracontrattuale** detta anche aquiliana (dalla lex Aquilia del 287 a.C., che per prima disciplinò, nel diritto romano tale tipologia di responsabilità), sorge, dunque, in conseguenza del compimento di un fatto illecito, doloso o colposo, che cagioni ad altri un ingiusto danno (**art. 2043 del c.c.**). L'**art. 1173 del c.c.** indica fra le diverse fonti dell'obbligazione anche il fatto illecito, che viola il principio generale del *neminem laedere*.

1) La principale **differenza tra la responsabilità extracontrattuale e quella contrattuale** (**artt. 1218 ss.**) è costituita dal fatto che l'illecito extracontrattuale viola una situazione giuridica soggettiva tutelata in modo assoluto mentre l'illecito contrattuale riguarda la violazione di un diritto di credito sorto da un'attività di tipo negoziale.

Nella prima (extracontrattuale) ai sensi dell'art. 2697 c.c. il danneggiato ha l'onere di provare il danno, la colpa (o dolo) dell'agente e il nesso di causalità tra i due; nella responsabilità contrattuale, vi è una sorta **di inversione dell'onere della prova** e si presume la colpa di colui che sia inadempiente, il quale deve dunque provare per liberarsi da ogni responsabilità: l'assenza di una qualsiasi colpa propria, essendo l'impossibilità di adempiere derivata da causa a lui non imputabile (cfr. art. 1218 c.c.).

2) L'azione per il risarcimento del danno extracontrattuale si prescrive in cinque anni, mentre quella del danno contrattuale in dieci (il creditore è maggiormente tutelato).

RESPONSABILITA' CIVILE PATRIMONIALE

- Scaturisce una responsabilità civile patrimoniale: rimborsi per danni causati o perdite patrimoniali a terzi quando dal comportamento di un pubblico dipendente derivi un danno patrimoniale per l'Amministrazione.
- **L'art. 61 della l. 312/80 limita ai soli casi di dolo o colpa grave la responsabilità patrimoniale del personale scolastico per danni arrecati all'amministrazione in connessione a comportamenti degli alunni.** Es. mancata o inadeguata vigilanza alunni.
- In ogni caso è a carico del terzo danneggiato **l'onere della prova** dell'elemento soggettivo (dolo o colpa grave) del fatto illecito.
- Per la condanna è necessario, inoltre, che sia provato il nesso di causalità tra il fatto e il danno e la negligenza nel vigilare o nell'aver organizzato la vigilanza.
- In un primo momento è chiamata in giudizio l'amministrazione, se essa è condannata a risarcire il danno, essa può esercitare il **diritto di rivalsa** sul dipendente, davanti alla corte dei conti regionale. **Cfr l. 312/1980 art.61.**



RESPONSABILITA' PENALE



- ▶ La responsabilità penale si ha allorché si commetta un reato e la legge prevede l'erogazione di una pena che può implicare restrizione della libertà personale (arresto o reclusione) o può essere di carattere pecuniario (multa o ammenda).
- ▶ **Si tratta di una violazione dell'ordine giuridico generale e si concreta nella figura del reato** Rimanda a reati comuni e/o tipici della Pubblica Amministrazione (peculato, concussione, corruzione).
- ▶ **L' Art. 27 della Costituzione** la rende di tipo personale.
- ▶ **Lo statuto penale dei dipendenti pubblici è stato ridefinito dalla l. 86/90**

Un esempio: l'omessa denuncia...

- ▶ **Dispositivo dell'art. 361 Codice penale**
- ▶ Il pubblico ufficiale ⁽¹⁾, il quale omette o ritarda di denunciare all'Autorità giudiziaria, o ad un'altra Autorità che a quella abbia obbligo di riferirne, un reato di cui ha avuto notizia nell'esercizio o a causa delle sue funzioni ⁽²⁾, è punito con la multa da trenta euro a cinquecentosedici euro.
- ▶ La pena è della reclusione fino ad un anno, se il colpevole è un ufficiale o un agente di polizia giudiziaria [c.p.p. 57], che ha avuto comunque notizia di un reato del quale doveva fare rapporto [c.p.p. 330-332, 347] ⁽³⁾.
- ▶ Le disposizioni precedenti non si applicano se si tratta di delitto punibile a querela della persona offesa.
- ▶ (1) Agli insegnanti è riconosciuta la funzione di pubblico Ufficiale. Cassazione Penale Sentenza sez. III 11.02.1992
- ▶ I docenti assolvono a tale obbligo riferendo in forma scritta al Dirigente scolastico la notizia del reato appresa nell'esercizio delle proprie funzioni.



Dalla cronaca dello scorso anno scolastico.....

- **Crispano, sospese la preside e due maestre: "Non fecero niente per salvare Giuseppe"**
- *Il Miur contro le insegnanti del bimbo di 7 anni ucciso a botte dal patrigno: spesso andava in classe pieno di lividi: "Atteggiamento di colpevole negligenza". Sono indagate dalla Procura di Napoli Nord per omessa denuncia*
- Sospese dal servizio le due maestre del piccolo, che erano finite nell'inchiesta della Procura di Napoli Nord.

Il gip contestava loro " un atteggiamento di colpevole negligenza" e la Procura le ha indagate per omessa denuncia, visto che il bambino, ma anche la sorellina appena più grande, arrivavano spesso a scuola con segni evidenti di percosse.



RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA



9

- Rif. **Art. 97 e 98 Costituzione.**
- **Art 97:** *I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione.*
- **Art. 98:** *I pubblici impiegati sono al servizio esclusivo della Nazione. Si configura in caso di lesione dei principi di efficienza, efficacia e buon andamento, procurando a causa di colpa (imperizia, negligenza) o dolo (intenzionalmente) un danno pubblico (patrimoniale o mancato guadagno)- secondo il principio danno emergente, lucro cessante all'amministrazione pubblica.*
- Esempio: mancata vigilanza sulla correttezza delle procedure di operazioni amministrative quali la formulazione errata della composizione o errori nelle riunioni degli organi collegiali; errori commessi nella gestione delle assenze e delle supplenze del personale.
- **Responsabilità amministrativa patrimoniale: è riferibile a coloro che maneggino denaro pubblico o siano consegnatari di beni.**
- Es: Si configura una **responsabilità amministrativa patrimoniale**, ad esempio, in caso di: smarrimento atti, diplomi, omissione di denuncia infortunio, mancata vigilanza del personale addetto alla custodia dei beni; errata compilazione di registri od inventari.
- **N.B.**
- Per provare **il danno** occorre il nesso di causalità, la presenza di dolo e colpa grave.
- Si tiene conto anche dei danni immateriali (es. danno d'immagine).
- **ALTRE PRESCRIZIONI Legge 20/94:**
 - Non è trasmissibile agli eredi, se non in caso di illecito arricchimento.

9

Esempi di responsabilità amministrativa che possono implicare i docenti



- ▶ Imputazione delle responsabilità ai soli componenti degli organi collegiali che hanno espresso voto favorevole alla deliberazione.
- ▶ Esempio: L'attivazione di un'utenza di telefono cellulare in favore del preside di un istituto scolastico comporta la responsabilità amministrativa dei componenti del consiglio di istituto per il danno erariale arrecato. Non sussistono, infatti, anche in considerazione della presenza della figura del vicario del preside, valide ragioni di servizio e di pronta reperibilità idonee a giustificare la spesa. (Corte Conti, Sez. Umbria, 22.05.1995, n. 210).
- ▶ Non sempre è possibile per il pubblico ministero o per lo stesso giudice contabile procedere ad una esatta determinazione o quantificazione del danno, mancando, in taluni casi, sicuri parametri di riferimento oggettivi per la determinazione del danno subito dalla pubblica amministrazione, come, ad esempio, nel caso del danno da disservizio, o nel caso del danno all'immagine. In tali casi, il giudice contabile può fare ricorso alla applicazione del criterio della valutazione equitativa del danno, previsto dall'articolo 1226 del codice civile, e che assume l'equità come criterio di determinazione del danno risarcibile in tutte le ipotesi di impossibilità o difficoltà tecnica di provarne l'ammontare.
- ▶ Vi è infine il divieto di solidarietà nel senso che "se il fatto dannoso è causato da più persone, la Corte dei Conti, valutate le singole responsabilità, condanna ciascuno per la parte che vi ha preso".

RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA CONTABILE

- Forma particolare di responsabilità che emerge quando si violino norme sui procedimenti di spesa o custodia del denaro pubblico. Organo competente è la corte dei conti. Essa si configura in presenza di un **danno erariale** accertato.
- Il danno erariale si distingue in:
- *diretto*, se è cagionato direttamente ad un'amministrazione pubblica;
- *indiretto*, se, invece, è cagionato ad un terzo che l'amministrazione pubblica ha dovuto risarcire.
- La competenza di giudizio è della Corte dei conti.



Casi di responsabilità contabile che potrebbero implicare i docenti

- Danno *indiretto* cagionato ad un terzo che l'amministrazione pubblica ha dovuto risarcire. Cfr. **diritto di rivalsa** sul dipendente, davanti alla corte dei conti regionale. **Cfr l. 312/1980 art.61.**
- Gestione e custodia come subconsegnatari dei beni mobili e immobili.
- maneggio occasionale di denaro nelle fasi di raccolta (da evitare organizzativamente!).



RESPONSABILITA' DISCIPLINARE

13



- ▶ Consiste in una violazione dei doveri propri dello status del dipendente pubblico. Il D.Lvo **29/93 come modificato dal Dlgs 80/98**: configurano la violazione dei doveri propri dello status di pubblico dipendente.
- ▶ Secondo quanto previsto dalla **legge 20/94 art. 1** è personale.
- ▶ L'avvio del procedimento spetta al dirigente sulla base di quanto previsto dal **DLvo 150/2009**, dal D.lvo **165/2001 art. 55**, tenuto conto del **codice di comportamento dei dipendenti pubblici** di cui al **DPCM 28/11/2000**, del codice disciplinare e di quanto previsto dal **Capo IV del Tu 297/94 art. da 492 a 499+508 incompatibilità**.
- ▶ Vedansi gli art. 26-29 CCNL scuola.





Ringrazio dell'attenzione!

Rete ALTA IRPINIA
capofila IC "CRISCUOLI" Sant'Angelo dei Lombardi - Ambito Avellino 003

